

MINISTÈRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
DIRECTION DES ARCHIVES
CENTRE DES ARCHIVES DIPLOMATIQUES DE NANTES

Archives de la Commission financière des affaires balkaniques

1912-1913

14ACN

Répertoire numérique détaillé

établi par Florie MONTIER, vacataire

suivi et relecture par Bérandère FOURQUAUX, conservateur du patrimoine

sous la direction d'Agnès CHABLAT-BEYLOT, conservateur général du patrimoine,
chef du Centre des Archives diplomatiques de Nantes

Nantes, 2017

Introduction

1-Identification

1-1-Référence

FRMAE/14ACN

1-2-Intitulé/analyse

Fonds de la Commission financière des affaires balkaniques

1-3-Dates

1912-1913

1-4-Niveau de description

Fonds

1-5-Importance matérielle du fonds

Le fonds se compose de 5 articles et mesure 0.45 m.l.

2-Contexte

2-1-Nom du producteur

Commission financière des affaires balkaniques

2-2-Histoire administrative

En octobre 1912 débute la première guerre balkanique qui oppose l'Empire ottoman aux états de la Ligue balkanique : la Grèce, le Monténégro, la Serbie et la Bulgarie. Le conflit s'achève en mai 1913 par la victoire des alliés balkaniques, qui se partagent la quasi-totalité de la partie européenne de l'Empire ottoman.

La paix et la redéfinition des frontières sont entérinées par la signature du traité de Londres, dans les derniers jours de mai 1913. L'article 6 du traité prévoit que les questions d'ordre financier relatives à la guerre et aux cessions territoriales seront traitées ultérieurement, par une commission dédiée¹. Il s'agit de la Commission financière des affaires balkaniques.

La Commission financière des affaires balkaniques, accueillie par le ministère français des Affaires étrangères, siège à Paris. Sa première session se tient seulement quelques jours après la signature du traité de Londres, entre le 4 juin et le 18 juillet 1913. Elle réunit les protagonistes de la première guerre balkanique – l'Empire ottoman et les états balkaniques – ainsi que six grandes puissances européennes : la France, la Grande-Bretagne, l'Italie, l'Allemagne, la Russie et l'Autriche-Hongrie. La commission est présidée par M. de Margerie². Les onze délégations présentes rassemblent une cinquantaine de délégués. La présence de délégations représentant les puissances européennes, non

¹ « Traité de paix signé à Londres le 30 mai 1913, entre la Bulgarie, la Grèce, le Monténégro, la Serbie et la Turquie », article 6 : « Sa Majesté impériale le Sultan et leurs Majestés les Souverains alliés déclarent remettre soin de régler les questions d'ordre financier résultant de l'état de guerre qui prend fin et des cessions territoriales à la Commission internationale convoquée à Paris, à laquelle ils ont délégué leurs représentants ».

² D'après la liste des délégués de la commission financière des affaires balkaniques, M. de Margerie, premier représentant de la délégation française siégeant à la commission, était adjoint au directeur des Affaires politiques et commerciales du ministère des Affaires étrangères.

impliquées dans le conflit, s'explique par le fait que depuis 1879, ces états exercent un contrôle financier sur les revenus de l'Empire ottoman au travers d'une institution spécifique : l'administration de la dette publique ottomane³.

L'annexion par les états balkaniques de territoires ottomans entraîne la prise en charge par ces états d'une partie de la dette publique ottomane. Le programme de la Commission financière des affaires balkaniques, établi conjointement par les différentes délégations quelques semaines avant la première session, place la dette publique ottomane en tête des questions à aborder. Il s'agit pour les délégués de déterminer la part de dette ottomane qui doit revenir à chacun des états balkaniques et de mettre en place les dispositions nécessaires à la prise en charge de cette dette. Le troisième point du programme de la commission concerne le sort des entreprises et des sociétés établies dans les territoires conquis par les états balkaniques. Enfin, la commission se donne également pour mission d'étudier les réclamations déposées par les états belligérants.

Pour traiter ces questions, elle dispose de plusieurs instances :

- En amont, une **commission plénière** détermine la façon dont vont s'organiser les travaux en tenant compte des exigences de chacune des délégations. C'est cette commission qui ouvre officiellement la première session de travail et la clôture.
- Les quatre points du programme de la commission financière sont pris en charge par **trois comités techniques : le comité de la dette, le comité des concessions et contrats et le comité des réclamations pécuniaires des belligérants**. Ces comités se réunissent plusieurs fois par semaine entre le 17 juin et le 18 juillet 1913 et sont composés de représentants de chacune des délégations. Tandis que le comité de la dette doit statuer sur le montant de la dette qui incombera à chaque état balkanique, le comité des concessions et contrats doit transférer aux états vainqueurs les obligations contractées par le gouvernement ottoman envers les entreprises et sociétés travaillant dans les territoires annexés. Le comité des réclamations pécuniaires des belligérants doit quant à lui déterminer si les requêtes présentées par les états relèvent des dommages de guerre et si elles peuvent conduire à une indemnisation. Au terme de leurs réflexions, les trois comités techniques présentent leurs travaux en séance plénière. Leurs délibérations ont un caractère uniquement technique et préparatoire : seule la commission plénière est compétente pour prendre des décisions.

Lorsque la première session de la Commission financière des affaires balkaniques s'achève le 18 juillet 1913, les délégations prévoient de se retrouver pour une nouvelle session de travail à l'automne 1913⁴. Mais la seconde guerre balkanique, qui oppose la Bulgarie à ses anciens alliés, entame les relations entre les états balkaniques et empêche la commission de se réunir à l'échéance prévue. La seconde session est repoussée en juin 1914⁵. Si une première « conférence officieuse »⁶ semble bien s'être tenue au ministère des Affaires étrangères le 15 juin, elle ne semble pas avoir été suivie d'une véritable session de travail comme cela avait été le cas un an plus tôt⁷. Le début de la Première

³ DESCAMPS, Fabrice, *Les relations franco-russes au cours de la première guerre balkanique, d'après les archives du fonds Petrograd*, mémoire de maîtrise, Université de Nantes, 2002, p. 66 [CADN, M 252].

⁴ *Commission financière des affaires balkaniques : procès-verbaux des séances plénières et rapports présentés au nom des divers comités. Première session - 4 juin-18 juillet 1913*, p. 44.

⁵ Les archives de cette seconde session ne semblent pas avoir été conservées. Les archives des postes, conservées au CADN, rendent compte de l'organisation de cette session et de la volonté du ministère des Affaires étrangères de la voir se tenir à partir du 15 juin 1914, mais elles ne permettent pas de savoir si elle a effectivement eu lieu.

⁶ *Le Petit Parisien*, n°13744, 16 juin 1914, p. 2.

⁷ En prévision de cette seconde session, un projet de loi fut présenté devant la Chambre des députés le 26 juin 1914 puis devant le Sénat le 7 juillet pour obtenir un crédit additionnel aux crédits de la Commission financière des affaires balkaniques. Il y est mentionné que « la commission internationale doit se tenir très prochainement à Paris » mais aucune date précise n'est avancée.

Guerre mondiale, quelques semaines plus tard, a peut-être mis fin au projet de réunir à nouveau la commission financière des affaires balkaniques.

2-3-Historique de la conservation

Les archives de la commission financière des affaires balkaniques, d'abord conservées à la direction des Archives à Paris, ont été transférées au CADN en mai 1999. Elles comptaient alors 32 cartons, qui portaient d'anciens numéros très effacés (942-972) ; il n'a pas été possible de savoir à quoi correspondaient ces numéros.

La cote D.51.2bis présente sur certains documents laisse cependant penser que les pièces furent intégrées à l'origine au fonds de la direction des Affaires politiques et commerciales⁸, dont le plan de classement d'origine, pour la tranche 1908-1918, comprenait une série D propre au Levant, les cotes D.51.1 et suivantes étant consacrées aux finances publiques et à la dette ottomane.

Il se peut donc que ces cartons aient été mis de côté, à une date inconnue avant 1999, afin de constituer un fonds propre de la commission distinct de celui de la direction des Affaires politiques et commerciales, dont il est possible qu'ils soient des doublons.

2-4-Modalités d'entrée

Date d'entrée à la direction des Archives inconnue.

3-Contenu et structure

3-1-Présentation du contenu

Le fonds concerne essentiellement la première session de la commission, qui s'est tenue entre le 4 juin et le 18 juillet 1913. Pour chacune des séances plénières et des réunions des comités techniques, on trouvera rassemblés le procès-verbal de séance, des annexes et des documents de travail. Quelques liasses rendent également compte de la manière dont a été organisée la session. On trouvera encore dans le fonds des documents présentant les travaux préparatoires qui ont précédé la réunion des délégués, notamment les séances de la Commission interministérielle française des affaires financières. Enfin, dans une moindre mesure, des liasses rassemblent des documents rédigés une fois la première session de travail achevée, dans la seconde moitié de l'année 1913.

Tandis que les publications éditées par le ministère des Affaires étrangères, recensées en bibliographie, présentent un bilan des travaux réalisés, les archives de la commission financière rendent compte du déroulement de la conférence au jour le jour. Le fonds permet notamment d'appréhender les échanges entre le ministère et les différentes délégations conviées. La correspondance donne accès aux rouages de l'organisation mais également aux négociations. De plus, les documents de travail conservés dans le fonds sont plus nombreux que ceux présentés dans les publications.

3-2-Évaluation, tris et éliminations, sort final

Conservation intégrale. Le classement réalisé en 2017 a permis de procéder à l'élimination d'un nombre très conséquent de doublons et de réduire considérablement le métrage du fonds. On a éliminé de nombreuses copies « autographiées » des procès-verbaux de séances, d'annexes et de documents de travail, soit 3,44 m.l. de documents.

3-3-Accroissement

Le fonds est clos.

3-4-Mode de classement

⁸ Aujourd'hui Correspondance politique et commerciale (1897-1918), dite Nouvelle série, classée par pays. Cf. *infra* les sources complémentaires.

L'étude du fonds n'a pas permis de faire apparaître un plan de classement spécifique pour les archives de la commission. Néanmoins, un nombre important de documents était conservé dans des enveloppes sur lesquelles figuraient des annotations⁹, qui ont permis de réaliser une première répartition d'une partie des documents en les rattachant au comité technique par lequel ils avaient été produits. Pour les documents douteux, on s'est appuyé sur l'arborescence déployée dans les diverses tables des matières de l'ouvrage publié par le ministère des Affaires étrangères au terme de la première session : *Commission financière des affaires balkaniques : procès-verbaux des séances plénières et rapports présentés au nom des divers comités. Première session - 4 juin-18 juillet 1913.*

4-Conditions d'accès et d'utilisation

4-1-Conditions d'accès

Les documents sont soumis aux délais de communicabilité des archives publiques.

4-2-Conditions de reproduction

La reproduction est libre pour les documents communicables, sous réserve du respect du règlement de la salle de lecture.

4-3-Langue et écriture des documents

Français

4-4-Caractéristiques matérielles et contraintes techniques

Les documents sont en bon état mais empoussiérés.

4-5-Instrument de recherche

Répertoire numérique détaillé.

7-Contrôle de la description

Répertoire rédigé par Florie Montier, vacataire. Suivi et relecture par Bérange Fourquaux, conservateur du patrimoine (novembre-décembre 2017).

⁹ Très poussiéreuses et peu adaptées à la conservation, ces enveloppes n'ont pas été conservées. En revanche, les annotations qui y figuraient ont été reportées et, quand cela était significatif, on les a fait apparaître sur de petits feuillets dans lesquels on a glissé les documents.

5-Sources complémentaires

5-3-Sources complémentaires

Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve

Correspondance politique et commerciale (1897-1918)

206PCOM	Turquie Notamment : art. 461-481 – Finances	1900-1914
---------	--	-----------

Centre des Archives diplomatiques de Nantes

Archives des postes

79PO/A	Belgrade (consulat, légation puis ambassade), notamment : - 79PO/A/155 : Commission financière des affaires balkaniques : notes, rapports et comptes rendus de séances	1913-1914
166PO/E	Constantinople (ambassade), notamment : - 166PO/E/328 : Commission financière des affaires balkaniques : <i>Procès-verbaux des séances plénières et rapports présentés au nom des divers comités (1^{ère} session, 4 juin-18 juillet 1913)</i> et correspondance générale (mai 1913-juin 1914) - 166PO/E/374 : Dette publique ottomane - 166PO/E/375 : Dette publique ottomane - 166PO/E/377 : Dette publique ottomane - 166PO/E/381 : Dette publique ottomane - 166PO/E/386 : Dette publique ottomane	1913-1914 1878-1893 1893-1906 1897-1905 1892-1912 1913-1914
378PO/K	Londres (ambassade), notamment : - 378PO/K/445 : Commission des affaires financières de l'Empire ottoman (20 septembre 1901-20 juin 1913) - 378PO/K/446 : Procès-verbaux des séances de la Commission financière des affaires balkaniques (30 juin-31 août 1913) – Réclamations des autorités helléniques à l'agence locale de la dette publique à Samos pour l'affermage des salines de l'île (2 juillet-21 août 1913)	1901-1913 1913
517PO/1	Petrograd (ambassade), notamment : - [article en cours de cotation] : Liquidation des guerres balkaniques : commission financière	1913-1914
644PO/1	Sofia (consulat, légation puis ambassade), notamment : - 644PO/1/127 : Guerres balkaniques – Clauses financières à insérer dans le traité de paix	1912-1913
730PO/1	Vienne (légation puis ambassade), notamment : - 730PO/488 : Affaires balkaniques – Commission des affaires balkaniques - 730PO/488 : Turquie – Dette ottomane	1914 1910-1914

5-4-Bibliographie

Les guerres balkaniques

DESCHODT, Jean-Pierre, BLED Jean-Paul (dir.), *Les guerres balkaniques. 1912-1913, prélude à la Première Guerre mondiale*, Paris, Publications de la Sorbonne, 2014. [CADLC, Y-1619]

« Les Balkans, l'Europe et les guerres de 1912-1913 », *Matériaux pour l'Histoire de notre temps*, 2012/3, n°107.[CADN, PER 858]

Documents diplomatiques

Archives diplomatiques : recueil de diplomatie et d'histoire, Paris, Amyot, n°4-5, avril-mai 1914. [En ligne sur Gallica]

Ministère des Affaires étrangères, *Les affaires balkaniques : 1912-1914. Tome premier. De janvier 1912 à l'armistice de Tchataldja (3 décembre 1912)*, Paris, Imprimerie nationale, 1922. [En ligne sur Gallica]

Ministère des Affaires étrangères, *Les affaires balkaniques : 1912-1914. Tome II. De l'armistice de Tchataldja (3 décembre 1912) au traité de Bucarest (10 août 1913)*, Paris, Imprimerie nationale, 1922. [En ligne sur Gallica]

Ministère des Affaires étrangères, *Les affaires balkaniques : 1912-1914. Du traité de Bucarest (10 août 1913) au 1^{er} août 1914*, Paris, Imprimerie nationale, 1922. [En ligne sur Gallica]

Ministère des Affaires étrangères, Commission de publication des documents relatifs aux origines de la guerre de 1914, *Documents diplomatiques français, 1871-1914. 3^e série 1911-1914, tome 7, 31 mai-10 août 1913*, Paris, Imprimerie nationale, 1934. [En ligne sur Gallica]

Publication des travaux de la Commission financière des affaires balkaniques

Ministère des Affaires étrangères *Commission financière des affaires balkaniques. Documents préliminaires, mai 1913*, 1913. [En ligne sur Gallica]

Ministère des Affaires étrangères, *Commission financière des affaires balkaniques : comptes rendus des travaux préparatoires du comité de la dette, 17 juin-18 juillet 1913*, 1913. [En ligne sur Gallica]

Ministère des Affaires étrangères, *Commission financière des affaires balkaniques : comptes rendus des travaux préparatoires du comité des réclamations pécuniaires des belligérants, 19 juin-17 juillet 1913*, 1913. [En ligne sur Gallica]

Ministère des Affaires étrangères, *Commission financière des affaires balkaniques : procès-verbaux des séances plénières et rapports présentés au nom des divers comités. Première session – 4 juin-18 juillet 1913*, Paris, Imprimerie nationale, 1913. [En ligne sur Gallica]

Commission financière des affaires balkaniques, mélanges 1912-1914. [CADLC, 27 F 17 (tome 1)]

Commission financière des affaires balkaniques, mélanges 1913. [CADLC, 27 F 17 (tome 2)]

Commission financière des affaires balkaniques : tableaux relatifs à la détermination des parts contributives des états balkaniques dans la dette publique de l'Empire ottoman, Constantinople, Imprimerie de l'administration de la dette ottomane, 1914. [CADLC, 27 F 17]

« La conférence financière a ouvert ses travaux », in *Le Petit Parisien*, n°13368, 5 juin 1913, p. 1. [En ligne sur Gallica]

Sommaire

Travaux préparatoires de la commission (novembre 1912-mai 1913)	14ACN/1
Première session de la commission (4 juin-18 juillet 1913)	14ACN/2-4
Travaux postérieurs de la commission (août-décembre 1913)	14ACN/5

14ACN/1

Travaux préparatoires de la commission (novembre 1912-mai 1913)

Commission interministérielle française des affaires financières¹⁰ **1912-1913**

Procès-verbaux de séances¹¹, novembre 1912-mai 1913

Réunions préliminaires avec les délégations étrangères **1913**

Réunions préliminaires des délégués d'Allemagne, de France et de Grande-Bretagne : procès-verbal de séance, mai 1913

Documents de travail **1912-1913**

Publications de l'administration de la dette publique ottomane :

- Compte-rendu du conseil d'administration pour l'exercice 1910-1911, 1911
- Rapports généraux sur la gestion des dimes, aghnam et revenus divers, 1910-1912
- Étude préliminaire comparative sur la part contributive des états balkaniques dans la dette extérieure de la Turquie, 1913

D.51.2bis¹² Calculs et documents statistiques pour la détermination de la part contributive des territoires cédés, novembre 1912-mai 1913

Projet de traité par lequel les états signataires s'engagent à supporter une part de la dette publique ottomane, janvier 1913

Documents divers, décembre 1912-mai 1913

Recueil des documents préliminaires destiné à être remis aux délégués de la Commission financière des affaires balkaniques, 1913

Programme de la Commission financière des affaires balkaniques **1913**

D.51.2bis Définition du programme de travail et des objectifs de la Commission financière des affaires balkaniques, avril-mai 1913

¹⁰ Cette commission interministérielle chargée de préparer les travaux de la Commission financière des affaires balkaniques comporte deux représentants du ministère des Finances (MM. Sergent et Luquet) et deux représentants du ministère des Affaires étrangères (MM. Gout et William Martin).

¹¹ Sur les 15 réunions interministérielles qui se sont tenues entre novembre 1912 et mai 1913, 13 procès-verbaux ont été conservés. Les procès-verbaux des 9^e et 10^e séances sont manquants.

¹² Cette cote renvoie au plan de classement de la direction des Affaires politiques et commerciales utilisé pour la tranche chronologique 1908-1918.

14ACN/2

- Organisation de la première session** **1913**
- D.51.2bis Constitution des délégations étrangères
- Correspondance avec les délégations étrangères, mai-juin 1913
 - Listes des délégués¹³, mai-juin 1913
 - Fiches informatives sur les délégués russes et britanniques, juin 1913
- Rédaction du règlement des travaux de la commission financière des affaires balkaniques, mai-juin 1913
- Organisation d'événements à l'attention des délégués de la commission
- D.51.2bis Fêtes - Théâtres. – Réservation de places dans les théâtres parisiens pour les délégués étrangers, juin-juillet 1913
- Excursion à Fontainebleau. - Organisation d'une excursion à Fontainebleau pour les délégués, juin-juillet 1913

Réunions plénières

1913

Procès-verbaux de séances, juin-juillet 1913

14ACN/3-4

14ACN/3

Comités techniques

1913

Comité des concessions et contrats

- Procès-verbaux de séances et annexes¹⁴, juin-juillet 1913
- Documents de travail, juin-juillet 1913
- Questionnaires et notes renvoyés au comité par les entreprises présentes dans les territoires annexés, juin-juillet 1913 :
- Concessions dont l'exploitation intéresse un seul état annexant¹⁵ :
 - Mines
 - Ports
 - Divers
- Concessions dont l'exploitation intéresse divers états annexants :
 - Phares
 - Routes
 - Chemins de fer

¹³ On a conservé les versions successives des listes de délégués.

¹⁴ On trouvera pour chacun des comités une liste détaillée d'une partie des annexes, pièce à pièce, dans l'ouvrage *Commission financière des affaires balkaniques : procès-verbaux des séances plénières et rapports présentés au nom des divers comités. Première session - 4 juin-18 juillet 1913*, p. 53-55, 153-155 et 293-298.

¹⁵ La distinction entre les concessions concernant un ou plusieurs états annexants est établie dans le rapport présenté par le comité des concessions et contrats dans l'ouvrage *Commission financière des affaires balkaniques : procès-verbaux des séances plénières et rapports présentés au nom des divers comités. Première session - 4 juin-18 juillet 1913*, p. 55.

14ACN/4

Comité des réclamations pécuniaires des belligérants

- Procès-verbaux de séances et annexes, juin-juillet 1913
- Documents de travail, juin-juillet 1913

Comité de la dette

- Procès-verbaux de séances et annexes, juin-juillet 1913
- Documents de travail, juin-juillet 1913

Documents divers

- Demande de rectifications à apporter aux procès-verbaux des séances des comités techniques, juin-juillet 1913
- Rédaction de communiqués de presse rendant compte des travaux des comités techniques, juillet 1913

14ACN/5

Travaux postérieurs de la commission (août-décembre 1913)

Documents de travail

1913

Crédit accordé à l'empire ottoman. - Critique par le ministre français des Finances de l'accord franco-allemand, octobre 1913

Dette ottomane. - Présentation des conclusions de la délégation ottomane pour la répartition de la dette selon le système de la spécialisation des gages et selon le système de la proportionnalité, novembre 1913

Dommages de guerre. - Remise par un délégué austro-hongrois de deux réclamations adressées au secrétariat de la commission financière des affaires balkaniques, décembre 1913

Documents divers, août 1913

Table des matières

Introduction.....	3
Sommaire	11
Répertoire.....	13
Table des matières.....	17