

INTRODUCTION

HISTORIQUE DU VERSEMENT ET DU CLASSEMENT

La présente série couvre la période allant de septembre 1944 à février 1952. Elle contient donc les dossiers qui s'étendent de la réorganisation des services du ministère après la Libération jusqu'à l'adoption d'un nouveau plan de classement des archives de la direction d'Amérique mis en œuvre à partir du mois de mars 1952. Pour la période antérieure, il conviendra donc de consulter les séries Vichy-Amérique et Londres-Alger qui contiennent la première, les dossiers de l'État français et la seconde, les dossiers du Gouvernement provisoire de la France libre du général de Gaulle. Il convient toutefois de préciser que la série Vichy-Amérique, très endommagée par les inondations dont il sera fait état plus loin, n'a pas encore été reclassée.

Quelques années après l'entrée en vigueur du nouveau plan de classement élaboré en 1952, le bureau d'ordre de la direction d'Amérique versait ses cartons anciens aux archives. Les locaux des archives étant alors en pleine réorganisation avec l'aménagement des quatre étages de compactus qui constituent le dépôt actuel du Quai d'Orsay, ces cartons, tout au moins une partie d'entre eux, durent être entreposés dans les sous-sols du ministère. Malheureusement, une crue de la Seine voisine entraîna des infiltrations et l'inondation partielle des caves. Lorsque les employés des archives furent alertés, les dégâts étaient déjà irréparables, l'eau ayant recouvert les rayonnages les plus proches du sol.

En dépit des mesures de sauvegarde immédiatement adoptées, séchage des documents et traitement contre les moisissures, une partie des dossiers fut gravement endommagée, certains d'entre eux de façon irréversible.

Les cartons furent ensuite réintégrés dans les dépôts neufs mais il apparut rapidement que les recherches dans ce fonds étaient en fait très difficiles. Dans l'immense effort de réorganisation du ministère engagé dès la fin de l'été 1944, les employés du bureau d'ordre d'Amérique avaient été débordés par les tâches qui leur étaient confiées et il est vraisemblable que par ailleurs, ils ne possédaient pas tous la formation indispensable au traitement de ces documents. Il en résultait un nombre considérable d'erreurs de cotation et de rangement qui rendaient toute recherche précise vouée à l'échec, notamment celles demandées par la direction d'Amérique. Qui plus est au moment du versement de ces dossiers, aucun bordereau n'avait été dressé.

En 1978, afin de remédier à cette situation, il fut décidé de reclasser ces papiers et d'en dresser l'inventaire. Cette tâche fut confiée à M^{lle} Anne-Marie PANNIER, secrétaire administratif, sous la direction de M^{me} Françoise PÉQUIN, conservateur d'archives et responsable alors des bureaux d'ordre et des archives contemporaines.

Au cours des dix-huit mois qui suivirent, M^{lle} PANNIER s'attacha en premier lieu à constituer des dossiers cohérents selon l'ordre approximatif des anciennes cotes du plan de classement de la direction d'Amérique, ce qui nécessita de multiples réintégrations. De la même façon, les séries de télégrammes durent être réintégrées dans les différents dossiers de manière à reconstituer l'unité de ces derniers. Un inventaire fut ensuite dressé.

Les dossiers de généralités subirent peut-être les plus importantes modifications; d'une part, les documents reçus pour information et qui n'avaient pas directement trait aux préoccupations de la direction d'Amérique furent détruits et d'autre part, de nombreuses pièces qui avaient été classées abusivement dans ces dossiers durent être réintégrées dans les sous-séries géographiques.

Par ailleurs, il fut nécessaire de récupérer dans le bureau d'ordre d'Amérique les dossiers antérieurs à février 1953 qui y avaient été conservés en raison de leur intérêt et de les réintégrer dans les dossiers correspondants. Tel fut le cas notamment des documents relatifs à l'Antarctique.

Grâce à ces travaux de préclassement, les papiers de la direction d'Amérique pouvaient désormais être consultés facilement par les rédacteurs. L'achèvement de cette tâche devait pourtant correspondre à l'adoption d'une nouvelle loi sur les archives, celle du 3 janvier 1979 qui bouleversait les conditions traditionnelles de la consultation des archives diplomatiques en définissant de nouveaux délais qui s'éloignaient sensiblement de ceux qui étaient alors en vigueur. Forts de l'autorité que leur donnait la nouvelle loi, chercheurs et universitaires réclamaient désormais l'ouverture des séries contemporaines et postérieures à la seconde guerre mondiale alors que les séries de l'entre-deux-guerres n'étaient pas encore achevées.

Les conservateurs chargés alors du reclassement s'efforcèrent de relever le défi qui leur était lancé et leur effort porta en premier lieu sur le classement des différents pays d'Europe, les plus âprement réclamés par le public. Les dossiers d'Amérique l'étaient moins; aussi leur reclassement ne fut-il pas engagé immédiatement. Toutefois au début de l'année 1983, le traitement de ces dossiers, ceux de la sous-série États-Unis, fut confié à une vacataire.

En septembre de la même année, lors de la création de la division historique, les méthodes de classement furent modifiées; il était apparu en effet que les vacataires, recrutés parmi des étudiants ou des personnes à la retraite, ne possédaient pas, en dépit de leur bonne volonté, la qualification nécessaire pour reclasser de façon scientifique de tels fonds et ne parvenaient pas, faute de pouvoir faire une analyse exacte des documents, à établir une distinction entre les pièces devant être réservées et celles qui n'avaient pas lieu de l'être. Par ailleurs, les nouvelles dispositions réglementaires pour l'emploi de ces mêmes vacataires réduisaient désormais singulièrement la durée de leur vacation, et bientôt, à peine formés, il fallait les remplacer.

Le classement de la série Amérique fut alors confié à deux conservateurs d'archives, M. Louis BERGÈS, chargé de l'Amérique du Nord et M. Pascal EVEN, responsable des généralités, de l'Amérique centrale et de l'Amérique du Sud. Les vacataires furent désormais cantonnés dans des tâches purement matérielles : foliotage et réparation des documents endommagés, confection des chemises et des étiquettes des cartons.

Ces nouvelles procédures adoptées en 1983 pour le classement des séries contemporaines, ne respectaient sans doute pas les délais d'ouverture des archives prévus par la loi de 1979 mais cette dernière portait également que ne pouvaient être communiqués des documents mettant en cause la sûreté de l'État ou la vie privée des personnes. Il fallait donc reclasser de façon ponctuelle les volumes à la demande des lecteurs de façon à réserver les documents qui devaient l'être mais cette procédure qui rencontra naturellement l'adhésion des chercheurs, conduisit irrémédiablement à la dispersion des efforts du service et à la disparition de tout reclassement scientifique. Par ailleurs, elle privait les chercheurs eux-mêmes des renseignements fournis par des documents conservés par erreur dans d'autres volumes.

Afin de trouver un moyen terme permettant à la fois de satisfaire les chercheurs et de concilier les exigences scientifiques du reclassement, les Archives diplomatiques décidèrent de ne plus communiquer désormais des séries non entièrement reclassées et d'établir chaque année avec les principaux professeurs d'Université, spécialistes des relations internationales, un programme prioritaire de reclassement, portant sur des sous-séries particulièrement demandées.

Les dossiers d'Amérique ont été reclassés selon les méthodes employées aux archives diplomatiques pour les séries précédentes. La reliure demeurant toujours en principe la dernière étape du reclassement, les documents sont réunis en volumes; chacun de ces derniers comptant en moyenne trois cents folios, ce qui représente trois volumes pour un carton traditionnel. En fait, la reliure des séries contemporaines a été interrompue, l'effort prioritaire portant sur la restauration des volumes des XVII^e et XVIII^e siècles; le principe du classement par volume reste cependant en vigueur.

Les volumes correspondent généralement aux dossiers constitués par les bureaux d'ordre selon les cotes des plans de classement; toutefois, il arrive fréquemment que soient fusionnés différents dossiers relatifs à une même question et ne contenant parfois qu'un nombre très limité de documents (exemple : dans les questions économiques, les agents des bureaux d'ordre avaient souvent l'habitude d'ouvrir des sous-dossiers agriculture, mines, industrie qui ne contiennent la plupart du temps qu'une dizaine de pièces.) Toutefois, afin de ne pas détruire les classements anciens ou le caractère spécifique de telle ou telle question, certains dossiers, même peu volumineux, ont été parfois conservés.

Les dossiers sont classés et inventoriés selon l'ordre croissant des cotes du plan de classement; toutefois, il arrive que cet ordre ne soit pas respecté.

Dans chaque volume, les documents sont reclassés par ordre chronologique strict, les annexes étant conservées évidemment à la suite des pièces auxquelles elles se rapportent. L'ordre suivi est le suivant : télégrammes au départ puis à l'arrivée, dépêches, notes et fiches rédigées par la direction ou les autres services du Département, correspondance administrative émanant d'autres administrations ou des ambassades étrangères, correspondance particulière et enfin articles de presse. Lorsque en raison d'une actualité chargée, plusieurs télégrammes ou dépêches portant la même date d'expédition, sont conservés dans un dossier, l'ordre de présentation est affiné; c'est ainsi que les télégrammes au départ sont classés par poste destinataire et par ordre alphabétique; les télégrammes circulaires sont classés évidemment avant les autres et dans ce cas selon l'heure de l'expédition. Pour les télégrammes à l'arrivée, les documents sont classés par poste expéditeur et toujours par ordre alphabétique de ces derniers; pour un même poste, les télégrammes seront classés selon le numéro d'enregistrement donné par les services du Chiffre. Il en est de même pour les dépêches.

État des documents.

Les volumes de cette série sont constitués de documents extrêmement fragiles d'une manière générale; afin de limiter les frais d'expédition aérienne de leur correspondance, les postes d'Amérique utilisaient en effet des papiers très légers; au cours de l'année 1948 et pendant quelques mois seulement, certains en vinrent à utiliser un papier de structure si tenue qu'il devient difficile à manipuler. Il est évident que les dommages causés par les inondations ont été plus accentués en raison de la résistance plus faible offerte par le papier pelure utilisé. Par ailleurs, le papier d'après-guerre était déjà d'une manière générale, de médiocre qualité.

Éliminations.

Afin de pallier les lacunes observées dans certaines sous-séries, il avait été envisagé d'entreprendre un patient travail de reconstitution, analogue à celui qui a été réalisé pour les séries de l'immédiate avant-guerre, à la suite des destructions survenues en 1940. Mais ces travaux, par l'ampleur des vérifications qu'ils exigeaient dans les archives conservées dans les différentes ambassades, risquaient de retarder considérablement l'ouverture de la série; leur nécessité était en outre atténuée dans la mesure où d'une part, seule une partie des papiers de la série avait été endommagée et que d'autre part, le recours aux collections du Chiffre permet de combler d'importantes lacunes.

Pour une seule de ces sous-séries, l'Uruguay, lacunaire et entièrement endommagée, il a été nécessaire d'avoir recours aux archives de l'ambassade mais dans ce cas, la collection des dépêches du poste pour les années 1946 et 1947 a été simplement microfilmée et mise ainsi à la disposition du public sous la cote : A 7523.

Par ailleurs, chaque fois que les volumes ne contenaient qu'un pourcentage limité de documents endommagés, ces derniers ont été systématiquement remplacés par des photocopies, les originaux étant réservés. Inversement, les volumes entièrement endommagés ne seront communiqués que sur microfilm. Le microfilmage de l'ensemble de la série, inscrit au programme prioritaire des archives devrait être réalisé au cours des prochaines années.

Au cours des opérations de reclassement, ont été éliminés toute une série de documents reçus par la direction pour information. Par exemple, les éphémérides sur la situation en Asie, adressées à tous les services du Département n'ont pas leur place dans les dossiers de la direction d'Amérique; ils ont donc été retirés et placés à la suite des dossiers d'Asie en attendant leur vraisemblable destruction après vérification, au moment du reclassement des dossiers de cette dernière direction. Il en est de même pour toutes les circulaires relatives au fonctionnement même du ministère; ces documents n'ont pas été détruits non plus; ils permettront en effet de reconstituer la série des circulaires du Département pour cette époque. Par contre les circulaires propres à la direction d'Amérique ou les notes de service ont été conservées et sont classées dans la série Généralités, dans les volumes consacrés à l'organisation de la direction.

Les doubles ont été systématiquement détruits sauf lorsqu'ils portaient des annotations apposées par les rédacteurs. Certaines dépêches ou télégrammes abordant plusieurs questions, les agents du bureau d'ordre classaient ordinairement un double dans les dossiers concernés de façon à limiter la perte d'information. Faute de double et les reproductions étant très rares à l'époque, le lecteur trouvera assez souvent des

fiches de renvoi établies par le bureau d'ordre. Ces fiches portent une analyse sommaire du document ainsi que sa date, son origine et la cote du dossier dans lequel l'original est conservé. Doubles des dépêches et fiches de renvoi ont été scrupuleusement conservés lorsque ces documents complétaient véritablement une information.

De la même façon, les bordereaux de transmission ont été conservés sauf lorsqu'ils l'étaient pour simple information. Par ailleurs, si les bordereaux de retransmission d'un télégramme ou d'une dépêche vers un autre poste, n'ont pas été conservés, le nom du poste auquel le document a été adressé et la date de cette transmission ont été reportés sur le document lui-même.

Réservations.

Les réservations n'ont porté que sur deux catégories de documents, ceux qui émanent des services spéciaux et qui portent leur en-tête, peu nombreux il est vrai pour la direction d'Amérique, et les documents mettant en cause la vie privée des personnes. Toutefois lorsque les faits incriminés avaient fait l'objet d'articles de presse et qu'ils étaient simplement rapportés, ils ont été systématiquement conservés, l'information qu'ils contenaient étant considérée comme tombée dans le domaine public. Les documents réservés sont classés dans des chemises particulières et seront communiqués aux chercheurs selon les délais prévus par la loi.

Présentation des sous-séries.

La présentation thématique des volumes suit le cadre de classement : dossiers relatifs à la représentation diplomatique du pays à l'étranger et étrangère dans le pays concerné, dossiers sur la presse et d'analyses de la presse du pays, questions militaires et de défense, politique intérieure, politique extérieure, questions économiques, culturelles, administratives et techniques et enfin documentation.

Dans chacune de ces rubriques, un dossier général est ordinairement suivi de dossiers particuliers; à titre d'exemple, à côté du dossier général de politique extérieure, viennent les relations bilatérales avec les principales puissances : France, États-Unis, URSS, Grande-Bretagne et Allemagne. De même, selon une convention adoptée par la plupart des plans de classement de l'époque, les questions religieuses et les relations avec le Saint-Siège sont regroupées et font l'objet d'un volume placé immédiatement après la politique intérieure.

Ce cadre a donc été suivi dans le présent reclassement à la seule exception de la sous-série Généralités. Selon l'importance des sous-séries, les rubriques sont détaillées ou regroupées; ainsi pour certains petits pays d'Amérique centrale, politique intérieure et extérieure, souvent intimement liées sont classées ensemble sous la rubrique situation politique.

Deux difficultés principales ont été rencontrées au cours de ce reclassement; au regroupement des dossiers commencé par M^{lle} PANNIER et poursuivi à l'occasion du présent travail, s'est ajoutée en effet la nécessaire réintégration des nombreux cartons de reliquat, au nombre de trente-cinq, placés à la fin de la série. Ce reliquat provenait d'une part des travaux de préclassement, ainsi M^{lle} PANNIER avait-elle ôté systématiquement de la sous-série États-Unis tous les documents relatifs aux relations avec l'Amérique latine, et d'autre part des documents antérieurs à février 1952 et

retrouvés au bureau d'ordre. Par ailleurs, les multiples sous-dossiers réalisés au moment du préclassement dans le but de faciliter la communication administrative, dossiers qui ne comportaient parfois comme c'était le cas pour les questions culturelles que quelques documents, ont été fusionnés.

La série Amérique est divisée en quatre parties :

- les généralités : 121 volumes;
- l'Amérique du Nord (États-Unis et Canada) : 388 volumes;
- l'Amérique centrale : 105 volumes;
- l'Amérique du Sud : 205 volumes.

Ce sont donc au total 819 volumes que comporte cette série, beaucoup moins importante donc que la série Europe. Si un répertoire numérique a été constitué, les volumes de documentation ont fait l'objet d'un inventaire analytique; en effet, sont rassemblés dans ces dossiers, des documents imprimés, des journaux, des monographies qui offrent généralement de très précieux renseignements aux chercheurs qui ne seraient sans doute pas toujours tentés de les rechercher sous cette dénomination générale. Normalement, ces documents devraient demeurer dans les dossiers dans lesquels ils avaient été classés; ils en sont retirés, toujours dans la perspective de la reliure des volumes et d'une manière générale, une indication signale dans le dossier le renvoi du document imprimé dans les volumes de documentation. De même, il est d'usage d'indiquer sur les répertoires numériques des séries postérieures à la première guerre mondiale, les différentes cotes des documents conservés dans chaque volume. Ce n'est pas le cas dans le présent inventaire en raison des nombreuses erreurs de cotation constatées.

Chaque sous-série est précédée d'une courte introduction, rédigée par le responsable du classement selon une coutume désormais établie aux Archives diplomatiques. Cette introduction est destinée à pallier la sécheresse relative des répertoires numériques, sécheresse accentuée encore par le cadre de classement stéréotypé des rubriques de chaque sous-série géographique. Dans ces lignes introductrices, sont indiqués de façon concise le contenu des fonds de manière à informer le chercheur sur la richesse ou la pauvreté des volumes, l'état de conservation des documents ainsi que les principales questions étudiées. Il ne s'agit pas évidemment d'un résumé historique des principaux événements qui ont marqué la politique de ces États durant la période concernée.

L'intérêt de ces volumes tient à la période reclassée, ces années d'après-guerre qui en bien des domaines ont été cruciales pour l'évolution du continent américain. Si ces volumes rendent compte du rôle joué par les États-Unis sur la scène internationale, ils évoquent également largement les profondes transformations qui affectent l'Amérique centrale et l'Amérique latine à cette époque. La France, absente pendant le conflit de la scène américaine, cherche dès 1944 à retrouver une place éminente et s'efforce dans ce but de s'appuyer sur ses atouts traditionnels notamment dans le domaine culturel. Il convient de signaler tout particulièrement l'importance des relations culturelles et scientifiques avec les États-Unis qu'a souvent masquée l'aide économique et financière consécutive au prêt-bail puis au plan Marshall. En Amérique centrale et latine, le développement des relations économiques bilatérales est vivement encouragé, Paris s'efforçant de conserver ou de reconquérir une part du marché dominé presque exclusivement par les États-Unis dont l'influence à la fois politique et économique n'a cessé de se renforcer durant le conflit mondial et au cours des années qui le suivent immédiatement.

Sur le plan politique, et sans entrer dans le détail des négociations bilatérales, quelques thèmes dominent la correspondance des représentants de la France. En premier lieu, l'attitude des différents États américains face à l'évolution politique intérieure française; pendant plusieurs mois, à la fin de l'année 1944 et au début de la suivante, la préoccupation essentielle de Paris demeurera la reconnaissance du Gouvernement provisoire du général de Gaulle. De la même façon, une grande attention sera portée au retentissement des procès du maréchal Pétain et des principaux dirigeants de l'État français, procès qui d'une manière générale feront l'objet de vives critiques en Amérique latine.

Le problème espagnol est évoqué dans toutes les sous-séries en raison des liens très forts unissant la plupart des États sud et centraux américains à l'Espagne. L'attitude des différents gouvernements à l'égard du régime du général Franco, la condamnation de l'Espagne à l'ONU et la position de la France, qui ferme alors ses frontières, font l'objet de nombreuses dépêches. De même, la position de l'Italie et surtout de l'Allemagne sur le continent américain, préoccupe le Gouvernement français, attentif à la réapparition de cette dernière puissance sur la scène américaine, dans les domaines économiques et culturels. Chaque sous-série comportera ainsi des dépêches nombreuses consacrées aux colonies allemandes, aux activités des anciens nazis.

Dans un domaine plus politique, si le Gouvernement français souhaite renouer et développer de bonnes relations avec les États d'Amérique, il souhaite surtout éviter des prises de positions défavorables sur le problème colonial à l'ONU. Les représentants de la France auront donc pour tâche essentielle de présenter la position de la France sur la question marocaine, par exemple. De même, la reconnaissance des États associés d'Indochine sera suivie de façon particulièrement attentive.

Les pressions américaines exercées lorsque les relations internationales se tendent dangereusement entre l'Est et l'Ouest seront de leur côté particulièrement étudiées avec les mesures de répression adoptées par la plupart des États contre les communistes qui de leur côté, afin de profiter des changements provoqués par la fin du conflit mondial, entretiennent une vive agitation sociale dans la plupart des pays.